

14.04.2020 № 234

Мещанский районный суд города Москвы

на № _____ от _____

Тема: *Механизм реализации инфраструктурных проектов*

Административное исковое заявление

Административный истец (далее Истец)	
ФИО	Жуманов Рустам Турдыбаевич
Дата рождения:	06.11.1976
Место рождения:	г.Москва
Адрес места жительства:	119 261, Москва, Ленинский проспект, д. 85 корп. 3, кв. 76
Контакты	
Мобильный:	+7 905 557 4200
E-mail:	rzhumanov@mail.ru

Административный ответчик	
Наименование органа	Министерство транспорта Российской Федерации (далее Минтранс); Адрес: 109 012, Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1.
Оспариваемое решение: наименование, номер, дата	Письмо Минтранса от 14.01.2020 №ДЗ-43-ПГ (далее Письмо Минтранса , см. Приложение 1).
Суть оспариваемого бездействия	<ul style="list-style-type: none">Отказ в рассмотрении механизма реализации инфраструктурных проектов по существу (далее Механизм, см. Приложение 2, https://www.uzir.ru/mehanizm-rip);Отказ в оценке эффективности планирования перспективных линий «Московского метрополитена» (далее Метро).
Сведения о нарушенных правах, свободах и законных интересах административного истца	<ul style="list-style-type: none">статья 10 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее 59-ФЗ);32, 37, 41 статьях Конституции РФ (далее Права Истца).
Нормативные правовые акты и их положения, на соответствие которым надлежит проверить оспариваемое решение, действие (бездействие)	<ul style="list-style-type: none">Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 №395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» (далее Положение о Минтрансе);Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее 59-ФЗ);Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 №16-ФЗ (далее Закон о транспортной безопасности).

Прошу Мещанский районный суд города Москвы (далее Суд) на основании статей 19 и части 1 статьи 22 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее КАС) принять административное исковое заявление об обжаловании Письма Минтранса, касаемо отказа в рассмотрении по существу вопроса Механизма, разрабатываемых Истцом в интересах неопределенного круга лиц.

Касаемо нарушенных Прав Истца

- На основании Конституции РФ (далее **Конституция**) и в соответствии с положениями:
 - части 1 статьи 8 в РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;
 - части 1 статьи 32 граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства в том числе непосредственно;
 - части 2 статьи 34 не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию;
 - части 1 статьи 37 труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию;
 - части 1 статьи 41 каждый имеет право на охрану здоровья;
- на основании 59-ФЗ и в соответствии с положениями:
 - пункта 1 части 1 статьи 10 государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;
 - пункта 4 части 1 статьи 10 дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

На основании Конституции РФ и 59-ФЗ Истец имеет право на разработку и содержательное рассмотрение со стороны органов государственной власти (далее **ОГВ**) Механизма. Письмо Минтранса в нарушение Прав Истца сообщает о прекращении переписки по вопросу механизма реализации инфраструктурных региональных проектов, а также сообщает о том, что оценка ОГВ субъектов РФ не входит в компетенцию Минтранса.

Согласно Положению о Минтрансе:

- Пункт 1. Минтранс является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в том числе в сфере внеуличного, городского наземного электрического транспорта и обеспечения транспортной безопасности.
- Пункт 5.6. Минтранс организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.
- Пункт 6.11. Минтранс с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением

правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, а также утверждать методические указания и инструкции по вопросам осуществления переданных полномочий.

Согласно Закону о транспортной безопасности:

- Часть 2 статья 4. Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают транспортную безопасность в соответствии с компетенцией, установленной Законом о транспортной безопасности, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в обеспечении транспортной безопасности в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.
- Часть 1 статья 5. Порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области охраны судов и портовых средств, установленные международными договорами Российской Федерации, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.
- Часть 1 статья 8. Требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей 7 Закона о транспортной безопасности, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры, для объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Указанные требования являются обязательными для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры.

Истец в своем обращении от 19.03.2018 №26 (см. **Приложение 3**) предлагал Минтрансу в том числе (далее **Предложения Истца**):

- разработать методику и правила транспортного планирования с учетом вопросов:
 - устойчивости транспортной сети к актам незаконного вмешательства;
 - обеспечения конкуренции на рынке городского электротранспорта (далее ГЭТ);
 - экологических и социальных требований к транспортным решениям;
 - контроля и оценки процесса и результатов планирования;

- разработать методику, правила и критерии приемо-сдачи и перевода в опытную и коммерческую эксплуатацию линий ГЭТ, а также разработать методику и правила контроля за функционированием линий ГЭТ;
- дополнить проект федерального закона от 29.12.2017 №442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положениями, относящимися к скоростному трамваю;
- прокомментировать отсутствие лицензии на право перевозок ГЭТ

Указанные Предложения Истца относятся к сфере транспортной безопасности и согласно Положению о Минтрансе и Закону о транспортной безопасности относятся к сфере полномочий Минтранса.

Варианты организации и исполнения задач, затронутых Предложениями Истца приведены в Механизме, направленном в Минтранс в том числе обращением Истца от 09.12.2019 №215 (см. **Приложение 4**).

В Письме Минтранса не прослеживается результат объективного и содержательного рассмотрения Механизма: предложения Механизма не классифицируют инфраструктурные проекты по региональному признаку. Использованное в Письме Минтранса упоминание о Механизме как «механизма реализации инфраструктурных региональных проектов» некорректно и свидетельствует об отсутствии содержательного рассмотрения как Механизма в целом, так и Предложений Истца в частности.

Прошу Суд:

- на основании пункта 5 части 1 статьи 125 КАС признать Минтранс наделенным достаточным объемом полномочий для содержательного рассмотрения Механизма и Предложений Истца;
- на основании пункта 3 части 1 статьи 125 КАС обязать Минтранс содержательно рассмотреть Предложения Истца и предоставить аргументированную позицию.

Приложения (опубликованы на сайте www.uzir.ru):

1. [Письмо Минтранса от 14.01.2020 №ДЗ-43-ПГ](#), 2 страницы;
2. Механизм реализации инфраструктурных проектов, 23 страниц;
3. [Обращение Истца от 19.03.2018 №26](#), 4 страницы;
4. [Обращение Истца от 09.12.2019 №215](#), 5 страниц.

Жуманов Рустам Турдыбаевич



м. +7905 557 4200
rzhumanov@mail.ru
119 261, Москва, Ленинский проспект, д. 85 корп. 3, кв. 76