

26.12.2019 № 218

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Министру РФ по делам гражданской  
обороны, чрезвычайным ситуациям и  
ликвидации последствий стихийных  
бедствий**

**Зиничеву Е.Н.**

**Министру обороны РФ**

**Шойгу С.К.**

**копия ФСБ России**

**Тема:** *Транспортно-экологическая инфраструктурная инициатива*

### **Уважаемый Евгений Николаевич!**

В транспортной системе Московской агломерации существуют высокие риски транспортной безопасности, создаваемые монопольным положением Московского метрополитена в части магистральных перемещений массовых пассажиропотоков (далее **Риски**), усугубленные:

- центростремительной маятниковой трудовой миграцией;
- радиально-кольцевой организацией улиц и линий метрополитена;
- перспективами резкого повышения плотности населения в «срединном» поясе г. Москвы в связи с реализацией программы реновации жилого фонда.

Московская агломерация составляет по численности населения не менее 13,7% населения РФ, ВРП агломерации представляет собой 18,7% от ВВП РФ. Выведение из строя любых двух пересадочных станций Московского метрополитена приведет к параличу транспортной системы столицы. Пример подобного развития ситуации был продемонстрирован последствиями терактов в Лондоне в 2005г.<sup>1</sup> и в С. Петербурге в 2017г.<sup>2</sup>

Возросшие плотности населения Москвы в ходе реализации программы реновации жилого фонда усугубят трудности обеспечения гражданской обороны в условиях возрастания рисков применения средств массового поражения. В частности, экстренная эвакуация населения станет практически невозможной.

Потенциальным решением проблемы является создание мультимодальной транспортной системы, включающей (далее **Инициативы**):

- создание в пределах Садового кольца Москвы подземных коридоров региональных и потенциальных высокоскоростных маршрутов железнодорожного транспорта РФ, соединенных с Московским метрополитеном подземными переходами для пересадки

<sup>1</sup> [https://ru.wikipedia.org/wiki/Взрывы\\_в\\_Лондоне\\_\(2005\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Взрывы_в_Лондоне_(2005))

<sup>2</sup> [https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракт\\_в\\_Петербургском\\_метрополитене\\_\(2017\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракт_в_Петербургском_метрополитене_(2017))

пассажиров и железнодорожными путями для перенаправления поездов метрополитена в целях обеспечения массовой эвакуации дневного населения Москвы;

- создание сети наземных маршрутов скоростных трамваев на радиально направленных улицах Москвы пропускной способностью не менее 25,0-30,0 тыс. чел. в час на направления, обеспеченной за счет разноуровневого прохождения перекрестков и обособления полотна;
- воссоздание трамвайно-пешеходных зон, введение платного въезда и транзита автотранспорта в пределах Садового кольца Москвы.

Указанные меры позволят существенно снизить населенность подземного пространства Москвы, крайне уязвимо в случае терактов или техногенных катастроф, а также позволят создать систему массовой эвакуации граждан.

Начиная с 2011 года автор настоящего обращения предлагает Правительству Москвы (см. **Приложение 1**) создание из внебюджетных источников линии скоростного трамвая по маршруту «Лубянская площадь – Ленинской проспект – МКАД – ТиНАО» (далее **Линия ЛРТ** – легкорельсовый транспорт, см. <https://www.uzir.ru/skorostnoj-tramvaj>). На фоне переговоров Правительство Москвы начало проработку Коммунарской линии метрополитена<sup>3</sup>, повторяющей на 80% маршрут Линии ЛРТ.

Замена Коммунарской линии метрополитена на Линию ЛРТ позволит дать экономию бюджета в размере 60 млрд. рублей на капитальных затратах и не менее 3,88 млрд. рублей ежегодно на операционных затратах. Сэкономленных средств будет достаточно для создания:

- бесплатного для населения паллиативно-диагностического комплекса (далее **ПДК**, см. **Приложение 2**) на 2 500 онкологических коек и площадью 130,0 кв. м.;
- службы «мобильных» госпиталей, позволяющий сократить принятие решения о госпитализации пациентов с подозрением на онкологию до одних «световых» суток;
- службы скорой онкологической помощи, позволяющей осуществлять обезболивание по экстренным показаниям.

В случае внебюджетной реализации Инициатив и Линии ЛРТ по модели государственно-частного партнерства потенциальная прибыль может направляться на дополнительное финансирование деятельности ПДК, включающего бесплатное лекарственное обеспечение, уход за пациентами, их несовершеннолетними детьми и престарелыми родственниками.

Идея ПДК предусматривает создание госпитального храма РПЦ (см.) и возможность оказания духовной и психологической помощи как пациентам, так и их родственникам. На базе ПДК предлагается создать научно-учебный и просветительский центр, ориентированный на медицинских работников, духовных лиц, пациентов и их родственников, а также волонтеров.

На основании Положения о МЧС России, утвержденного указом Президента РФ от 11.07.2004 №686 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее **Положение**) министерство осуществляет:

<sup>3</sup> <https://stroi.mos.ru/metro/novaia-liniia-mietro-ot-ulitsy-novatorov-tpk-do-ghoroda-troitsk>

- управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- выработку и реализацию государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации и (или) в Правительство Российской Федерации в том числе ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера, спасению людей при этих чрезвычайных ситуациях;
- в пределах своей компетенции меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности;
- создание, реорганизацию и ликвидацию в установленном порядке в том числе медицинских учреждений и организаций.

Прошу Вас на основании Положения поручить рассмотрение:

- возможности включения в ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера способа преодоления Рисков безопасности транспортной системы Московской агломерации за счет внедрения Инициатив и Линии ЛРТ;
- возможности создания на базе ПДК в рамках МЧС России службы медицинских координаторов, осуществляющих контроль качества, своевременность и полноценность оказания онкологической медицинской помощи, обеспечение решения социально-экономических и правовых вопросов, связанных с заболеванием.

Службу медицинских координаторов предлагается создавать вне ведомственных рамок Минздрава России. Обращение в Минздрав России и ряд иных органов государственной власти приведен в [Приложении 3](#).

**Уважаемый Сергей Кужугетович!**

Прошу Вас поручить рассмотрение Рисков и возможность их смягчения за счет реализации Инициатив и Линии ЛРТ, а также на основании пункта 13 части 7 Положения о Минобороны России, утвержденного указом Президента РФ от 16.08.2004 №1082 «Вопросы Министерства обороны Российской

Федерации», рассмотреть возможность включения Инициатив и Линии ЛРТ в перечень предложений по плану гражданской обороны.

Приложения (доступно в электронном виде по гиперссылке на сайт [www.uzir.ru](http://www.uzir.ru)):

1. [Письмо Москомархитектуры от 02.11.2011 №001-02-7692/11-2, 1 страница;](#)
2. [Презентация от 24.10.2019, 17 страниц;](#)
3. [Обращение в ряд органов государственной власти от 09.12.2019 №215, 5 страниц.](#)

**Жуманов Рустам Турдыбаевич**



м. +7905 557 4200  
[rzhumanov@mail.ru](mailto:rzhumanov@mail.ru)  
[www.uzir.ru](http://www.uzir.ru)

108 803, Москва, пос. Воскресенское, дом 13а, кв. 10