



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП 7710349494/771001001

26.11.2018 № Д18и-753

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Жуманову Р.Т.

[rzhumanov@mail.ru](mailto:rzhumanov@mail.ru)

О рассмотрении обращений

На вх. от 30 октября 2018 г.  
№ 16526-ОГ, № 16587-ОГ,  
№ 16543-ОГ; от 1 ноября 2018 г.  
№ 16725-ОГ, № 16726-ОГ

Уважаемый Рустам Турдыбаевич!

Департамент развития секторов экономики Минэкономразвития России (далее – Департамент), в том числе в соответствии с письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 30 октября 2018 г. № А26-02-106219211, а также письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 26 октября 2018 г. № П48-119533, от 30 октября 2018 г. № П48-120229 и П48-120205, рассмотрел Ваши обращения и в пределах компетенции сообщает.

1. В части исключения органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований из перечня организаций, обладающих правом выступать концедентом (публичным партнером) и проведения конкурса по выбору концедента (публичного партнера).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) в Российской Федерации признаются и защищаются равным

образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Согласно пункту 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Исходя из статей 1 и 3 Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115-ФЗ), объекты концессионных соглашений должны находиться в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.

Согласно части 4 статьи 7 Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 224-ФЗ) объекты соглашений о государственно-частном партнерстве (ГЧП), муниципально-частном партнерстве (МЧП), передаваемые публичным партнером частному партнеру для целей реализации проектов ГЧП, МЧП, на момент заключения таких соглашений также должны находиться в собственности публичного партнера (в федеральной, региональной или муниципальной собственности).

Таким образом, исключение органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований из перечня организаций, обладающих правом выступать концедентом (публичным партнером), сделает невозможным заключение концессионных соглашений (соглашений о ГЧП, МЧП) в отношении объектов, принадлежащих таким публично-правовым образованиям, без лишения их права свободно распоряжаться принадлежащим им имуществом.

Кроме того, проведение конкурсных процедур по отбору концедента (публичного партнера) может повлечь за собой принудительное отчуждение публично-правовым образованием имущества в пользу иного публично-правового

образования (победителя конкурса), что, в свою очередь, противоречит нормам Конституции и ГК РФ о свободном распоряжении собственником своим имуществом.

Дополнительно обращаем внимание, что доводы, обосновывающие введение подобных ограничений, в обращении не приводятся.

2. В части включения роли «инициатор» в перечень сторон концессионных соглашений (соглашений о ГЧП, МЧП).

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 115-ФЗ сторонами концессионного соглашения являются концедент и концессионер, которые согласно положениям указанного Федерального закона наделены правом выступать с инициативой заключения концессионного соглашения.

В свою очередь, статья 8 Закона № 224-ФЗ также предусматривает возможность публичного партнера, а также лица, которое может быть частным партнером, обеспечить разработку предложения о реализации проекта ГЧП, МЧП.

В связи с этим полагаем нецелесообразным выделение роли «инициатор» в качестве отдельной стороны концессионного соглашения (соглашения о ГЧП, МЧП).

3. В части наделения физических лиц правами выступать в роли инициатора концессионных соглашений (соглашений о ГЧП, МЧП).

Пункт 1 статьи 23 ГК РФ предусматривает право гражданина заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 115-ФЗ индивидуальный предприниматель может выступать в качестве концессионера.

В свою очередь, в соответствии со статьей 3 Закона № 224-ФЗ на стороне частного партнера может выступать только российское юридическое лицо. Указанное ограничение призвано минимизировать риски публичного партнера в связи с передачей публичным партнером объекта соглашения о ГЧП, МЧП в собственность частного партнера.

4. По вопросу устранения презумпции вины концессионера, заложенной Законом № 115-ФЗ, и устранения предпосылки возникновения монопольно-

ориентированной среды в отношении метрополитена отмечаем, что аргументация указанной позиции в обращении отсутствует.

При этом дополнительно сообщаем, что статьей 20 Закона № 115-ФЗ установлены гарантии прав концессионера, предусматривающие обязательства концедента по обеспечению окупаемости инвестиций концессионера и получению им валовой выручки в объеме не менее объема, изначально определенного концессионным соглашением, в случае изменения законодательных норм. Кроме того, концессионное соглашение предполагает распределение рисков и ответственность сторон за наступление таких рисков.

Статьей 15 Закона № 224-ФЗ установлены аналогичные гарантии прав и законных интересов частного партнера при реализации соглашения о ГЧП, МЧП.

5. В части проведения оценки регулирующего воздействия приказа Председателя Москомэкспертизы от 25 ноября 2011 г. № 129 «О проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджета города Москвы», а также Инвестиционной стратегии города Москвы на период до 2025 г. от 26 февраля 2016 года.

В соответствии с пунктами 1 и 7 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, Минэкономразвития России готовит заключения об оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и проекты решений Евразийской экономической комиссии.

Одновременно с этим пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. По вопросу включения Ваших предложений в перечень подлежащих созданию (модернизации) объектов транспортной и энергетической инфраструктуры федерального значения до 2035 года (далее – Перечень).

В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – проект Стратегии), внесенном в установленном порядке в Правительство Российской Федерации, определены основные приоритеты пространственного развития и механизмы их реализации, направленные на снятие инфраструктурных ограничений экономического роста в субъектах Российской Федерации, повышение транспортной связанности центров экономического роста друг с другом и с прилегающими территориями.

К проекту Стратегии в качестве обосновывающих материалов прилагается Перечень, сформированный на основании предложений субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в ходе рассмотрения Минэкономразвития России указанных объектов, в Перечень не включались объекты региональной и местной инфраструктуры.

Разработанный во исполнение пункта 15 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 Комплексный план расширения и модернизации магистральной инфраструктуры на период до 2024 года утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р (далее – Комплексный план). Комплексный план разработан на основе Стратегии с учетом Перечня.

При формировании Комплексного плана проекты транспортной инфраструктуры включались в него после прохождения процедуры отбора (ранжирования) мероприятий с учетом методики, разработанной Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации ведет разработку порядка внесения изменений в Комплексный план. В рамках этой работы предполагается уточнение указанной методики отбора (ранжирования) с целью учета прогнозов грузо– и пассажирских перевозок, а также методики оценки социально-экономических эффектов от реализации инфраструктурных проектов.

Кроме того, при разработке порядка внесения изменений в Комплексный план может быть уточнен перечень обосновывающих материалов и технико-экономических показателей объектов, требуемых для проведения ранжирования.

При этом представленные Вами материалы не позволяют провести анализ проекта на соответствие целям и задачам стратегического развития Российской Федерации в связи с отсутствием информации по проекту: технико-экономических показателей, обосновывающих материалов, в том числе финансово-экономического обоснования.

7. По вопросу инициирования Минэкономразвития России совместной подготовки проекта документа территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Градостроительная деятельность в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве осуществляется в соответствии со статьей 63 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

В соответствии с частью 2 статьи 63 Кодекса в случае, если законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы полномочия в области градостроительной деятельности не отнесены к перечню вопросов местного значения, определенному законами указанных субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия, установленные частью 3 статьи 8 Кодекса, осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы.

Также отмечаем, что совместная подготовка проекта генерального плана города федерального значения Москвы с федеральными органами исполнительной власти осуществляется в соответствии с Положением о совместной подготовке проектов документов территориального планирования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 326.

При этом подготовка проекта документа территориального планирования может осуществляться совместно федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении документа территориального планирования Российской Федерации

в случае планирования размещения объекта федерального значения, предусмотренного документами территориального планирования Российской Федерации, на территории города Москвы.

Следует отметить, что Минэкономразвития России не является федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим подготовку схемы территориального планирования Российской Федерации в области, определенной Кодексом, и в соответствии с полномочиями Минэкономразвития России не предполагается создание объектов федерального значения, планируемое размещение которых определено нормативно-правовыми актами в части отображения в схемах территориального планирования Российской Федерации.

В этой связи инициирование Минэкономразвития России совместной подготовки проекта изменений в генеральный план г. Москвы не представляется возможным.

Дополнительно сообщаем, что в отношении остальных вопросов, указанных в Ваших обращениях, позиция Департамента была направлена Вам ранее письмом от 25 сентября 2018 г. № ОГ-Д18-9581.

Кроме того обращаем внимание, что в рамках мероприятия по личному приему граждан, состоявшегося 24 апреля 2018 г. в Департаменте финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Минэкономразвития России, Вы согласились с целесообразностью рассмотрения Ваших предложений Правительством города Москвы.

Врио директора Департамента  
развития секторов экономики

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0E880E8119CD36B7B358B  
Владелец: Киревнин Александр Викторович  
Действителен: с 19.10.2018 до 19.10.2019

А.В. Киревнин