



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012  
Тел. (499) 495-00-00, Факс. (499) 495-00-10  
www.mintrans.ru

Жуманову Р.Т.

rzhumanov@mail.ru

17.04.2018 № 03-898ПГ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Рустам Турдыбаевич!

Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России в связи с Вашим обращением по вопросу строительства линий наземного метро на Ленинском проспекте в г. Москве в части своей компетенции в дополнение к письму от 19.02.2018 № 03-277 ПГ информирует.

Законодательством Российской Федерации вопросы создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в городском, пригородном и межмуниципальном сообщениях автобусным и городским пассажирским транспортом общего пользования отнесены **исключительно** к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

На основании положений законодательства Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления с учетом территориальных особенностей (архитектурно-планировочных, климатических и др.), а также возможностей региональных и местных бюджетов, определяют направления развития пассажирского транспорта общего пользования.

При этом оценка деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не входит в компетенцию Минтранса России.



Вместе тем, хотелось бы обратить Ваше внимание, что в настоящее время в действующем законодательстве Российской Федерации определение термина «общественный транспорт» отсутствует.

Согласно Положению о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 (далее – Положение о Минтрансе России), Минтранс России является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере в том числе автомобильного (включая проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации), городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта.

В связи с изложенным информируем, что Минтранс России разработан и в установленном порядке подписан Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), положения которого направлены на правовое обеспечение эффективного и безопасного функционирования внеуличного транспорта, в том числе метрополитена, повышения доступности услуг по перевозке внеуличным транспортом для населения, а также совершенствования государственного и муниципального управления в области внеуличного транспорта.

В соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ к внеуличному транспорту отнесены: метрополитен, монорельсовый транспорт, подвесная канатная дорога и фуникулер.

Относительно дополнения Федерального закона № 442-ФЗ положениями, относящимися к скоростному трамваю, информируем, что т  называемый «скоростной трамвай» представляет собой разновидность  трамвая.

Согласно положениям Федерального закона № 442-ФЗ основной особенностью внеуличного транспорта является полное отсутствие пересечения его путей в одном уровне с автомобильными дорогами, железнодорожными путями общего и необщего пользования, трамвайными путями, велосипедными, велопешеходными и пешеходными дорожками, в отличие от «скоростного трамвая».

На основании изложенного отношения, возникающие при организации и осуществлении перевозок так называемым «скоростным трамваем» регулируются положениями Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112, а также Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другими.

Необходимо отметить, что в соответствии с Положением о Минтрансе России разъяснение законодательства Российской Федерации, в том числе толкование отдельных его положений, не относится к полномочиям Министерства.

Вместе с тем, Департамент полагает возможным отметить, что в соответствии с пунктом 13 статьи 13 Устава города Москвы, принятого Московской городской Думой 28 июня 1995 г., к полномочиям города Москвы относится **развитие городской инфраструктуры** и обеспечение единства городского хозяйства.

Таким образом, по мнению Департамента, город Москва, также, как и иные субъекты Российской Федерации, города федерального значения, муниципальные образования, вправе самостоятельно принимать решения о направлениях развития пассажирского транспорта общего пользования.

Также в соответствии с Положением о Минтрансе России к компетенции Министерства не относятся вопросы, связанные с оценкой эффективности транспортного планирования в части автомобильного и городского пассажирского транспорта общего пользования в субъектах Российской Федерации.

Обращаем внимание, что Институт Генплана Москвы является государственным автономным учреждением города Москвы. Функции и полномочия учредителя ГАУ «Институт Генплана Москвы» осуществляет Комитет по архитектуре и градостроительству города Москвы.

Московский метрополитен является государственным унитарным предприятием города Москвы. В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. При этом имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления.

Касательно вопросов финансирования строительства метрополитена Департамент информирует, что в соответствии с действующим законодательством проектирование, строительство, реконструкция и содержание объектов транспортной инфраструктуры, имеющих региональное и местное значение, осуществляются за счет собственных средств владельцев инфраструктур, перевозчиков, иных физических и юридических лиц, а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных не запрещенных законом источников.

Таким образом, средства из федерального бюджета в виде субсидий на софинансирование развития и строительства метрополитенов в городах России Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не предусмотрены.

Вместе с тем, для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета могут предоставляться средства в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации»).

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются:

для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в частности, строительства крупных инфраструктурных объектов, к которым относятся и метрополитены, при недостатке собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

на основании отдельных поручений и указаний Президента Российской Федерации и (или) поручений Председателя Правительства Российской Федерации;

на основании распоряжений Правительства Российской Федерации;

в целях стимулирования субъектов Российской Федерации, принимающих меры по привлечению инвестиций и увеличению регионального налогового потенциала.

Рассмотрение вопроса о выделении дотаций на указанные цели находится в компетенции Минфина России.

Информируем, что в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере в том числе автомобильного и городского наземного электрического транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения).

При этом пунктом 5 раздела II указанного Положения определен перечень полномочий Ространснадзора в установленной сфере деятельности, в том числе контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации. Вопросы контроля и оценки деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации в части создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в городском, пригородном и межмуниципальном сообщениях автобусным и городским пассажирским транспортом общего пользования к полномочиям Ространснадзора не отнесены.

Касательно отсутствия лицензирования в сфере перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом полагаем целесообразным обратить Ваше внимание на содержание Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а именно на статью 12 указанного Федерального закона, содержащую перечень видов деятельности, требующих лицензирования.

В соответствии с пунктом 24 указанной статьи лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее – деятельность по перевозке пассажиров). При этом порядок лицензирования деятельности по перевозке пассажиров определен Положением о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 280.

Положениями Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» определено, что Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации – Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Сообщаем, что в соответствии с пунктом 126 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, прием граждан членами Правительства ведется в установленные дни недели по графикам, ежеквартально утверждаемым Заместителем Председателя Правительства - Руководителем Аппарата Правительства. Запись на прием и организация приема граждан обеспечиваются Аппаратом Правительства. Организация исполнения решений по результатам приема граждан возлагается на органы исполнительной власти, в компетенцию которых входят рассмотренные вопросы.

Считаем целесообразным отметить, что одним из направлений по развитию инфраструктуры горэлектротранспорта может являться привлечение частных инвестиций в сферу эксплуатации городского наземного электрического транспорта, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

Примером участия частных инвесторов в реализации мероприятий по развитию инфраструктуры горэлектротранспорта служит соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга, заключенное между правительством Санкт-Петербурга и ООО «Транспортная концессионная компания».

Концессионер принял обязательство в порядке и на условиях, установленных соглашением, создать и реконструировать трамвайную сеть, право собственности на которую будет принадлежать концеденту, и осуществлять эксплуатацию трамвайной сети, а концедент обязан предоставить концессионеру права владения и пользования трамвайной сетью для осуществления указанной деятельности на срок, определенный соглашением.

Заместитель директора Департамента  
государственной политики в области  
автомобильного и городского  
пассажирского транспорта



А.П. Сологубова