

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«09» ноября 2018 г.

№ 3.6-24/1948

ЖУМАНОВУ Р.Т.

rzhumanov@mail.ru

Уважаемый Рустам Турдыбаевич!

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел в рамках вопросов своего ведения Ваши обращения, поступившие в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (№ 25802п, № 25803п).

В части создания органа государственной власти, ответственного за реализацию инфраструктурных проектов, который будет подчиняться Администрации Президента Российской Федерации и будет подотчетен Федеральному Собранию Российской Федерации, Комитет сообщает, что в настоящее время функции по выработке государственной политики в области развития транспортной инфраструктуры осуществляет Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России), руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации. Согласно Конституции Российской Федерации (статьи 103 и 114) Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах своей деятельности. Структуру федеральных органов исполнительной власти утверждает Президент Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии со статьей 112 Конституции Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации". Совет Федерации является законодательным органом Российской Федерации и осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации. Вопросы создания органов государственной власти не входят в ведение Совета Федерации.

В части безвозмездного оказания услуг населению по перевозке пассажиров общественным транспортом, услуг связи и жилищно-

коммунального хозяйства, а также их финансирования за счет средств, поступающих от уплаты местных налогов, Комитет отмечает, что подобная схема финансирования противоречит природе налогов, так как согласно части первой Налогового кодекса Российской Федерации под налогом понимается индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Безвозмездный платеж не предполагает получение взамен конкретной услуги. Кроме этого, в случае если указанные выше услуги будут финансироваться за счет местных бюджетов, то население не будет иметь возможность влиять на качество услуг, также это снизит конкуренцию на данном рынке, что приведет к их удорожанию.

В части предоставления субъектам Российской Федерации права инвестировать средства в инфраструктурные проекты на территории других субъектов Российской Федерации, Комитет отмечает, что это противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации, поскольку бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств данного субъекта Российской Федерации.

В части внесения изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях", предусматривающих исключение органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления из перечня лиц, обладающих правом выступать концедентом; введение конкурсных процедур по выбору концедента; включение инициатора в состав сторон концессионных соглашений и наделение физических лиц правом выступать в роли инициатора концессионного соглашения, Комитет отмечает следующее. Концессионное соглашение является формой государственно-частного партнерства. Согласно статье 5 Федерального закона "О концессионных соглашениях" концедентом является Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления. Правительство Российской Федерации, давая поручения федеральным органам исполнительной власти, руководствуется положениями части 4 статьи 12 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти. Решение о заключении

концессионного соглашения принимается концедентом в отношении объектов концессионного соглашения, на которые ему принадлежат права собственности. В случае введения запрета органам государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления выступать в качестве концедента, будет нарушен принцип государственно-частного партнерства.

В настоящее время инициаторами заключения концессионного соглашения могут выступать предполагаемые стороны соглашения, т.е. либо органы государственной власти/органы местного самоуправления, либо частный инвестор, который готов заключить и впоследствии реализовывать концессионное соглашение. Статус и роль физического лица в качестве инициатора концессионного соглашения не вполне ясны.

Аналогичные замечания Комитет имеет и к поправкам в Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

По Вашему предложению об отнесении метрополитена к объектам соглашения о государственно-частном партнерстве Комитет сообщает, что Минтранс России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации функционирования и обустройства пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации", который предусматривает следующую формулировку пункта 2 статьи 7 Федерального закона "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации":

"2) объекты внеуличного транспорта, объекты автомобильного транспорта, включая автовокзалы, автостанции, терминалы, а также пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенные на них, объекты городского наземного электрического транспорта;"

Текст документа размещен на сайте <http://regulation.gov.ru> и после общественного обсуждения и согласования с заинтересованными органами государственной власти будет внесен в Государственную Думу.

Внесение предлагаемых Вами изменений в Федеральный закон от 29.12.2017 г. № 442-ФЗ "О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не поддерживается Комитетом, так как данный законодательный акт вступит в силу 30 декабря

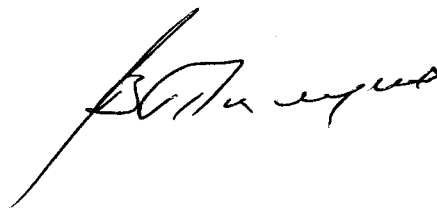
2018 года. Комитет считает его изменение преждевременным, поскольку отсутствует правоприменительная практика.

Ваше предложение относительно включения деятельности по перевозке пассажиров и грузов городским пассажирским электрическим транспортом общего пользования в список лицензируемых видов деятельности требует дополнительной проработки с Минтрансом России и Ространснадзором.

На Ваше предложение об участии Совета Федерации в качестве заинтересованной стороны в судебном разбирательстве в Верховном суде Российской Федерации, Комитет сообщает, что согласно статье 18 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" вмешательство члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность не допускается.

С уважением и уважением,

Заместитель
председателя Комитета



В.С. Тимченко