

31.12.2019 № 219

Московский городской суд

на № _____ от _____

Тема: Транспортно-экологическая инфраструктурная инициатива

Ходатайство

Прошу Московский городской суд (далее Суд) в соответствии с определением судьи Суда Баталовой И.С. от 18.11.2019 (далее **Определение**) об оставлении без движения административного искового заявления Жуманова Р.Т. (далее **Истец**) от 14.11.2019 №209, зарегистрированного Судом 14.11.2019 за входящим номером 05472/2019, принять в производство следующую редакцию административного искового заявления:

«

Административное исковое заявление

Прошу Московский городской суд (далее Суд) на основании пункта 2 части 1 статьи 20 Кодекса административного судопроизводства РФ принять мое административное исковое заявление об признании незаконными:

1. [постановления Правительства Москвы от 03.09.2018 №1029-ПП](#) «Об утверждении проекта планировки линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Славянский мир» с размещением транспортно-пересадочных узлов» (далее **Проект планировки**), опубликованного 25.09.2019 на официальном портале Правительства Москвы и доступного по гиперссылке <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/39369220/>;
2. ряда положений [Инвестиционной стратегии города Москвы на период до 2025 года](#) (далее **Стратегия**), утвержденной 26.02.2016 Мэром города Москвы, опубликованной на официальном Инвестиционном портале Правительства Москвы и доступной по гиперссылке <https://investmoscow.ru/media/2992479/ис-утвержденная.pdf>.

Административный истец (далее Истец)	
ФИО	Жуманов Рустам Турдыбаевич
Дата рождения:	06.11.1976
Место рождения:	г.Москва
Адрес места жительства:	108814, Москва, п. Сосенское, п. Коммунарка, ул. Ясная д.5, кв.116
Контакты	
Мобильный:	+7 905 557 4200
E-mail:	rzhumanov@mail.ru

Административный ответчик	
Наименование органа	Правительство Москвы, 125 032, город Москва, ул. Тверская, дом 13

В соответствии с [частью 1 статьи 15](#) Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные

правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

В соответствии с [частью 4 статьи 15](#) Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В соответствии со статьей 1 [Декларация ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, утвержденная резолюцией 53/144 Генеральной Ассамблеи от 9.12.1998](#) (далее **Декларация**), принятой резолюцией [53/144](#) Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1998г., каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Декларации Истец обладает правом представлять в правительственные органы и учреждения, а также в организации, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности и привлекать внимание к любому аспекту их работы, который может затруднять или сдерживать поощрение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод.

Согласно пункту 5 статьи 9 Декларации государство проводит незамедлительное и беспристрастное расследование или обеспечивает проведение расследования всякий раз, когда имеются разумные основания полагать, что на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, произошло нарушение прав человека и основных свобод.

Гражданин РФ:

- на основании [пункт 1 статьи 32](#) Конституции РФ имеет право участвовать в управлении делами государства непосредственно;
- на основании [пункт 1 статьи 34](#) Конституции РФ право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;
- на основании [пункт 1 статьи 37](#) Конституции РФ имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Согласно пункту 2 статьи 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В 2011 году Истцом был предложен Правительству Москвы проект скоростного трамвая по маршруту «Лубянская площадь – Ленинский проспект – ТиНАО» (см. [Приложение 1](#), далее **Линия ЛРТ** – легкорельсовый транспорт, см. <https://www.uzir.ru/skorostnoj-tramvaj>), вместо которого в 2019 году было начато строительство Коммунарской линии метрополитена согласно Проекту планировки по маршруту, который на 80% совпадает с маршрутом скоростного трамвая.

Скоростной трамвай в отличие от Коммунарской линии метрополитена предусматривается в наземном исполнении и позволяет пассажирам достигать исторического центра Москвы без пересадок. Кроме того, создание скоростного трамвая возможно с привлечением внебюджетных средств.

Развитие мультимодальной транспортной системы, предусматривающей скоростные трамваи и городские электрички в наземном исполнении, позволят экономически эффективно предоставить транспортную доступность как «срединному поясу», так и периферийным районам столичного региона.

ГУП «Московский метрополитен» является монополией на рынке массовых пассажирских скоростных перевозок. В условиях радиально-кольцевой структуры линий метрополитена и ярко выраженных центростремительных трудовых пассажирских миграций маятникового характера типа «периферия – центр», монополия «Московского метрополитена» приводит к деградации транспортной безопасности, концентрируя население в «часы пик» в подземном пространстве, а также приводит к неоправданному росту плотности населения в Москве, создавая возможность для появления новой многоэтажной застройки вдоль продлеваемых и вновь вводимых линий метрополитена.

Прошу Суд обратить внимание, что продление существующих линий метрополитена, с учетом вышеприведенных фактов, снижает транспортную доступность «срединного пояса» Москвы за счет обеспечения транспортной доступности застраиваемых многоэтажными жилыми массивами периферийных районов столицы РФ (см. [Приложение 2](#)).

Согласно части 1 статьи 20 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь, а согласно части 1 статьи 27 Конституции РФ каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться. Прошу Суд обратить внимание, что теракты в Лондонском метрополитене в 2005 году¹ и в метрополитене С. Петербурга в 2017 году² привели помимо многочисленных человеческих жертв к многочасовому транспортному параличу.

Прошу Суд отменить Проект планировки, поскольку на основании Градостроительного Кодекса РФ (далее **ГрК РФ**), Градостроительного Кодекса Москвы (далее **ГрК Москвы**) и в соответствии:

- [с частью 3 статьи 9](#) ГрК РФ документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений;
- [с пунктом 1 части 3 статьи 14](#) ГрК РФ схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации содержат положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, относящихся в том числе к железнодорожному транспорту;
- [с постановлением Правительства РФ от 03.01.1992 №4](#) «О передаче в муниципальную собственность города Москвы предприятий и организаций Московского метрополитена» предприятия и организации Московского метрополитена, находящиеся на территории г.

¹ См. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Взрывы_в_Лондоне_\(2005\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Взрывы_в_Лондоне_(2005))

² См. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракт_в_Петербургском_метрополитене_\(2017\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракт_в_Петербургском_метрополитене_(2017))

Москвы переданы в муниципальную собственность г. Москвы, сохранив им статус предприятий железнодорожного транспорта;

- [с пунктом 3 части 1 статьи 18](#) ГрК РФ документами территориального планирования муниципальных образований являются в том числе генеральные планы городских округов;
- [с пунктом 1 части 1 статьи 5](#) ГрК Москвы документом территориального планирования города Москвы является Генеральный план города Москвы;
- [с частью 1 статьи 41.1](#) ГрК РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении выделяемых проектом планировки территории одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, определенных правилами землепользования и застройки территориальных зон и (или) установленных в том числе генеральными планами поселений, городских округов функциональных зон;
- [с частью 6 статьи 45](#) ГрК РФ не допускается осуществлять подготовку документации по планировке территории (за исключением случая, предусмотренного частью 6 статьи 18 настоящего Кодекса), предусматривающей размещение объектов регионального значения в областях, указанных в части 3 статьи 14 ГрК РФ, если размещение таких объектов не предусмотрено документами территориального планирования субъекта Российской Федерации в областях, указанных в части 3 статьи 14 ГрК РФ;
- [с пунктом 4 части 1 статьи 4](#) ГрК Москвы документация по планировке территории, не соответствующая Генеральному плану города Москвы, не подлежат утверждению, а утвержденные не подлежат применению в соответствующей части.

Таким образом, Проект планировки должен утверждаться в соответствии с Генеральным планом г. Москвы. Согласно материалам Генерального плана г. Москвы, утвержденного законом города Москвы от 05.05.2010 №17 «О Генеральном плане города Москвы», опубликованным в июне 2010 в спецвыпуске №1 «Вестника Мэра и Правительства Москвы и доступного на официальном портале Правительства Москвы www.mos.ru. по гиперссылке <https://www.mos.ru/mka/function/dlia-spetcialistov/dokumenty-territorialnogo-planirovaniia/>, Коммунарская линия метрополитена приведенная в Проекте планировки в материалах книги 3 Генерального плана г. Москвы, [не предусмотрена](#), таким образом Проект планировки не законен и не подлежит применению.

В соответствии с Посланием Президента РФ от 20.02.2019 Правительству РФ поручено сформировать максимально комфортные условия для частных инвестиций в технологические стартапы, нацелить на их поддержку институты развития³, а также поставлена задача избавляться от всего, что ограничивает свободу и инициативу предпринимательства⁴.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства РФ 29.09.2018, план действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в ВВП предполагает развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике, что будет содействовать повышению эффективности инвестиций⁵.

³ См. страницу 13 Послания Президента РФ, третий абзац снизу

⁴ См. страницу 14 Послания Президента РФ, второй абзац сверху

⁵ См. страницу 20 ОНДП, четвертый абзац сверху

Прошу Суд принять во внимание, что создание Коммунарской линии метрополитена воспрепятствует созданию Линии ЛРТ с теми технико-экономическими показателями, которые позволят достигнуть экономии бюджета в размере, превышающем 60 млрд. рублей разово и 3,88 млрд. рублей ежегодно.

Прошу Суд также отметить, что таким образом Истец будет лишен возможности реализовать свои конституционные права на участие в управлении делами государства, право на свободное использование своих способностей и имущества для не запрещенной законом деятельности и право свободно распоряжаться своими способностями в свободно выбранном виде деятельности, имеющим общественно полезную значимость:

за счет достигнутой экономии бюджета возможна организация паллиативно-диагностического комплекса (далее ПДК, см. [Приложение 3](#)) площадью не менее 130 000 кв. м на 2 500 онкологических коек с необходимым штатом медицинского персонала численностью порядка 3 000 человек, включая необходимый перечень клинично-диагностических подразделений оснащенного согласно приказу Минздрава РФ от 15.11.2012 №915н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «Онкология», а также включающего создание:

- службы мобильных госпиталей, позволяющей сократить принятие решение о госпитализации пациентов до одних «световых» суток;
- службы скорой онкологической помощи, позволяющей производить обезболивание по экстренным показаниями.

Очередное обращение Истца о в том числе создании ПДК приведено в [Приложении 4](#).

В соответствии со [статья 8 пункт 1](#) Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Прошу Суд признать Проект планировки и действующие формулировки приоритетных направлений развития транспортной инфраструктуры, приведенные в Стратегии и ограничивающие сферу привлечения частных инвестиций закупками подвижного состава (см. страницу 28 Стратегии), незаконными и противоречащим Конституции РФ, Посланию Президента РФ и Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года и препятствующим реализации конституционным прав Истца, изложенным в статьях 32, 34, 37 Конституции РФ.

»

Относительно требования Определения об указании иных нежели Конституция РФ нормативных актов, имеющих большую юридическую силу по сравнению с оспариваемыми прошу Суд принять во внимание и приобщить к делу частную жалобу Истца от 24.12.2019 №217 и зарегистрированную Судом 24.12.2019 за входящим номером 06437/2019.

Представителем Истца по настоящему делу является Анисимова Юрина Ринатовна, проживающая по адресу город Москва, ул. Островитянова, дом 45/1, кв. 131. Документ,

подтверждающий высшее юридическое образование представителя, будет приведен в дополнительном ходатайстве Истца до 09.01.2020.

Материалы дополнительно обосновывающие выводы в прилагаемых к настоящему административному исковому заявлению опубликованы в Живом Журнале Истца доступном по гиперссылке <https://rustam-scorp.livejournal.com>.

Позиция Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры г. Москвы по вопросу Линии ЛРТ приведена в [Приложении 6](#) и [Приложении 7](#).

Копии Проекта планировки и ряд положений Стратегии приведены в [Приложениях 8](#) и [9](#) соответственно.

В соответствии с частью 2 статьи 62 Кодекса административного производства РФ обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений.

Данные о противоречии оспариваемых Проекта планировки и положений Стратегии действующему законодательству РФ, а также сведения о нарушенных правах и свободах Истца, а также ряд иных оснований для требований Истца приведены в исправленном варианте административного искового заявления, изложенном в настоящем ходатайстве.

Приложения (опубликованы на сайте – www.uzir.ru):

1. [Презентация «Архитектурная концепция», 35 страниц;](#)
2. [Презентация «Линия легкорельсового транспорта», 14 страниц;](#)
3. [Презентация «Паллиативно-диагностический комплекс», 17 страниц;](#)
4. [Письмо в ряд органов государственной власти от 09.12.2019, 5 страниц;](#)
5. [Ответ ДТиРДТИ г. Москвы от 03.06.2016, 2 страницы;](#)
6. [Ответ ДТиРДТИ г. Москвы от 22.10.2018, 1 страница;](#)
7. [Постановление Правительства Москвы от 03.09.2018 №1029-ПП, 3 страницы;](#)
8. [Инвестиционная стратегия города Москвы на период до 2025 года, 44 страницы.](#)

Жуманов Рустам Турдыбаевич



м. +7905 557 4200
rzhumanov@mail.ru
108 803, Москва, п. Воскресенское, д.13а, кв.10