

28.05.2020 № 238

на № _____ от _____

Правительство РФ

МИД России

**Аналитический центр при Правительстве
РФ**

Правительство Москвы

Минстрой России

Минэнерго России

Минздрав России

Администрация Президента РФ

МЧС России

копия ФСБ России

Тема: *Механизм реализации инфраструктурных проектов*

Касается Правительства РФ

1. Минтранс России

Настоящим уведомляю Минтранс России о предстоящем судебном заседании, назначенном на 03.06.2020 в 17:00 в здании Мещанского районного суда города Москвы, по адресу: Москва, ул. Каланчевская, д. 43а, - с целью рассмотрения административного искового заявления, доступного по [гиперссылке](#) на сайте www.uzir.ru.

[Письмо Минтранса России от 01.04.2020 №ДЗ-719-ПГ](#) сообщает, что Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России:

1. не имеет информации о необходимости подготовки к экстренной эвакуации населения города Москвы и других городов РФ, однако при нехватке железнодорожного подвижного состава предложения в письме МЧС России от 23.03.2020 №48-75 могут быть дополнительно рассмотрены;
2. проект Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности подвижного состава метрополитена» не содержит положений, допускающих возможность изменения конструкции подвижного состава метрополитена для обеспечения движения на железнодорожных путях;

3. в связи с тем, что обеспечение возможности движения подвижного состава метрополитена по железнодорожным путям может быть актуально только для режима чрезвычайного положения в стране и в условиях особого правового режима включение норм, допускающих движение подвижного состава по железнодорожным путям, Департаментом не поддерживается.

Касается пункта «1»

В соответствии с частью 1 статьи 20 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ федеральные органы исполнительной власти организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «а» части 2 статьи 13 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ федеральные органы исполнительной власти обязаны организовать и обеспечить проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ руководители федеральных органов исполнительной власти несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за ненадлежащее выполнение указанными органами возложенных на них задач и осуществление своих функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12.02.1998 №28-ФЗ подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Таким образом, никакой дополнительной информации Минтрансу России не требуется для обеспечения готовности транспортной инфраструктуры к экстренной эвакуации населения. Напротив, федеральным законодательством устанавливается прямая обязанность федеральных органов государственной власти заблаговременно осуществлять подготовку к таковой, поскольку согласно статье 2 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12.02.1998 №28-ФЗ эвакуация населения является одной из основных задач в области гражданской обороны.

Касается пункта «2»

Проект Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности подвижного состава метрополитена» не содержит положений, запрещающих возможность изменения конструкции подвижного состава метрополитена для обеспечения движения на железнодорожных путях.

Пункт 10 статьи 4 проекта Технического регламента указывает, что в случае внесения на стадии эксплуатации изменений в конструкцию или технологию изготовления подвижного состава метрополитена и (или) его составных частей, влияющих на безопасность, а также при модернизации с продлением срока службы, должно быть проведено обязательное подтверждение соответствия продукции в порядке, установленном в статье 6 настоящего технического регламента ТС.

Кроме того, приложение 1 проекта Технического регламента содержит в перечне составных частей подвижного состава метрополитена пункт 6 «Вспомогательные электрические машины для железнодорожного подвижного состава (более 1 кВт)», который не входит в перечень составных частей подлежащих сертификации или декларированию соответствия.

Сопряжение подвижного состава метрополитена с контактной сетью железных дорог общего пользования может быть выполнено в том числе в виде тяговой установки на отдельной колесной платформе, прицепляемой к составу метрополитена в случае необходимости.

Таким образом, проект Технического регламента не содержит закрытый перечень требований к подвижному составу метрополитена, исключая модернизацию подвижного состава метрополитена. Вместе с тем отмечаю, что федеральным законодательством не допускается принятие норм, препятствующих выполнению основных задач гражданской обороны.

Кроме того, полагаю целесообразным обратить внимание Департамента на недопустимость ссылок на недействующие нормативно-правовые акты.

Касается пункта «3»

Прошу Минтранс России аргументировать свое утверждение об актуальности обеспечения движения подвижного состава метрополитена по железнодорожным путям общего пользования только для режима чрезвычайного положения в стране и в условиях особого правового режима.

Обращаю внимание Минтранса России, что в соответствии с пунктом 4.10 СП 120.13330.2012 «Метрополитены» первая линия метрополитена должна иметь соединение с путями общей сети железных дорог. При увеличении сети метрополитена на каждые 50 км следует предусматривать, при необходимости, дополнительные соединения с путями общей сети железных дорог. Таким образом, соединение метрополитена с сетями железных дорог предписывается вне зависимости от ситуаций чрезвычайного характера.

Кроме того, прошу особо отметить, что модернизация электропоездов метрополитена или разработка тяговой установки в виде отдельной подвижной единицы, способной вписаться в габариты тоннелей Московского метрополитена, займет по времени не менее 2-х лет. Таким образом, в случае внезапного возникновения угроз, требующих эвакуации населения,

эффективное осуществление массовой эвакуации будет невозможно вне зависимости от правового режима.

[Письмо Минтранса России от 29.04.2020 №ДЧ-562-ПГ](#) сообщает, что проекты единого центра управления движением по железным дорогам общего пользования, по путям Московского метрополитена и метрополитенов иных городов, а также создания подземных стволых коридоров в центральной части Москвы для прохождения, в том числе, составов высокоскоростного железнодорожного движения (далее **Инициативы**) не предусмотрено Транспортной стратегией РФ на период до 2030 года, Комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и долгосрочной программой развития ОАО «РЖД».

В соответствии с Положением о Департаменте государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России (далее **Положение**), утвержденным приказом министра транспорта РФ от 03.10.2019 №313 задачами Департамента является выработка государственной политики, разработка проектов законов и нормативно-правовых актов, а также организация работы по разработке прогноза, мониторинга и экономического анализа государственной политики в области железнодорожного транспорта (см. раздел II Положения).

В частности, согласно ряду пунктов Положения Департамент:

- 3.1. разрабатывает предложения к транспортной стратегии и стратегии развития железнодорожного транспорта, а также предложения по их корректировке;
- 3.1.9. участвует в разработке, анализе применения и внесения изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление воинских и специальных перевозок;
- 3.1.24. готовит предложения по формированию проектов государственных программ (подпрограмм), ведомственных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы;
- 3.1.31. готовит предложения к проектам договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;
- 3.1.35. осуществляет рассмотрение обращений, заявлений и жалоб физических и юридических лиц по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;
- 3.1.39. организует работу по обеспечению координации функционирования транспортной системы РФ, взаимодействию видов транспорта;
- 3.1.43. готовит предложения по формированию государственной инвестиционной политики;
- 3.1.46. осуществляет разработку, анализ применения и подготовку предложений по внесению изменений в законодательные и нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, Минтранса России;
- 3.1.47. участвует в разработке основных направлений и приоритетов государственной политики, программ и стратегий транспортного развития Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу, других программных документов Правительства Российской Федерации в сфере транспорта, в подготовке планов и показателей деятельности Министерства, в подготовке отчетов о выполнении программных документов, планов, показателей и докладов о результатах деятельности Министерства;

- 3.1.52. готовит предложения в проекты планов заседаний Правительства Российской Федерации, законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, законопроектной деятельности Министерства, проект плана Министерства по подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации, а также проект плана нормотворческой деятельности Министерства по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;
- 3.1.53. разрабатывает и готовит для внесения в Правительство Российской Федерации совместно со структурными подразделениями Министерства проекты нормативных правовых актов и иных документов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, обеспечивает их сопровождение;
- 3.1.63. принимает участие в мобилизационной подготовке Министерства и мобилизационной подготовке и гражданской обороне на железнодорожном транспорте общего пользования;
- 4.2.2. Директор Департамента представляет предложения Министру транспорта Российской Федерации и заместителям Министра транспорта Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента.

В связи с тем, что на основании Положения Департамент государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России обладает всеми необходимыми полномочиями для инициации и реализации Инициатив прошу предоставить аргументированную позицию Департамента о целесообразности или нецелесообразности реализации Инициатив, а также предоставить информацию о результатах экономического анализа преимуществ высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Санкт-Петербург» над направлением «Москва – Казань» в условиях действующих маршрутов «Москва – Санкт-Петербург» скоростного поезда «Сапсан» со временем в пути от 3 часов 30 минут до 4 часов 4 минут.

2. Минпромторг России

[Письмо Минпромторга России от 21.04.2020 №ПГ-20-3916](#) сообщает, что:

1. возможности отечественного транспортного машиностроения охватывают весь спектр железнодорожной техники и городского рельсового транспорта и способны удовлетворить большинство потребителей;
2. Министерство готово рассмотреть вопрос производства нового подвижного состава метрополитена в части возможностей производства предприятий РФ при наличии сформированных технических требований к подвижному составу;
3. по вопросу о мерах поддержки производителей подвижного состава по созданию беспилотного трамвая в настоящее время поддержка промышленного развития осуществляется за счет льготных займов российским предприятиям Фондом развития промышленности, сформированным на базе федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития».

Касается пункта «1»

В условиях роста экономических проблем и возросших рисков внезапного возникновения угроз техногенного или иного характера, могущих повлечь в том числе эвакуацию населения, целесообразность создания беспилотных решений как в части наземного городского

электротранспорта, так и в части электропоездов метрополитена, городских и региональных электричек приобретает в характер настоятельной необходимости.

Парк электропоездов Московского метрополитена составляет порядка 800 составов, что означает не менее 2 – 2,5 лет работы условного предприятия с годовым выпуском 300 единиц исключительно по модернизации подвижного состава метрополитена до уровня беспилотных составов, при условии положительного решения правовых, экономико-социальных, технологических проблем и наличия работоспособного решения.

В случае распространения задачи модернизации на остальные виды пассажирского транспорта при необходимости параллельного решения вопросов дорожно-транспортной безопасности и ответственности, вопросов трудоустройства высвобождаемых работников предприятий транспорта и доработки технических решений, ресурсов единственного предприятия будет недостаточно для завершения задачи в актуальный срок.

Кроме того, целесообразность конкуренции как на этапах проектирования, так и на этапах последующей разработки и внедрения беспилотных решений неоспорима. В связи с чем, прошу оценить актуальность вовлечение в задачу модернизации рельсового пассажирского транспорта в части беспилотных решений не менее 2 проектных центров и не менее 4 производителей подвижного состава.

В случае согласия с высказанными утверждения просьба сообщить перечень предприятий, готовых участвовать в работах как на этапах проектирования, опытно-конструкторских работ, моделирования и опытной эксплуатации, так и на последующих этапах серийного производства, исполнения контрактов жизненного цикла.

В противном случае, прошу Минпромторг России сообщить контраргументацию

Касается пункта «2»

Предварительные технические характеристики представлены в нижеследующей таблице:

Наименование	Характеристика		Комментарий
Максимальная скорость движения, км/ч	250-300		
Вид подвижного состава	локомотив		должен быть предусмотрен сквозной проход пассажиров шириной не менее 1,5 м
Габариты, мм	Длина:	20 120	
	Ширина:	2 686	
	Высота:	3 680	
	Высота пола:	1 160	
Характеристики питания	Вид контактной сети:	воздушная контактная сеть, контактный рельс	
	Напряжение:	3 000 В, 750 В	
	Род тока:	постоянный	
Ширина колеи, мм	1 520		

Касаемо пункта «3»

Прошу заметить, что выработка государственной политики не ограничивается мерами предоставления займов на цели, которые, на данный момент, не включают в себя задачи поддержки беспилотного транспорта.

Переход на беспилотный режим эксплуатации рельсового пассажирского транспорта представляет собой кардинальный поворот в сфере оказания транспортных услуг населению и требует мер государственной поддержки. Прежде всего решения социально-экономических и правовых вопросов, в том числе, затронутых ранее: трудоустройство высвобождаемых работников и решение вопросов безопасности движения. Кроме того, необходимо осуществить подготовку населения к пользованию транспортом в новых условиях.

Прошу сформулировать позицию Министерства в части государственной политики в области беспилотного пассажирского транспорта, учитывая, что беспилотный транспорт, в том числе, мало уязвим в части выхода из строя работников транспорта и способен к мгновенной перестройке режима движения.

Письмо Минпромторга России от 20.04.2020 №ПГ-12-3828 просит направить дополнительные сведения касемо предлагаемой энергоустановки с возможностью организации горячего водоснабжения, первичной мусоропереработки, отопления (далее **Установка**) в адрес Научно-технического совета по переработке отходов производства и потребления (далее **НТС**), включая (далее **Сведения**):

- финансовую модель проекта и экономический эффект от его реализации и потенциальных инвесторах;
- ключевые технологические решения, сведения о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня;
- перечень основного оборудования с указанием стран-изготовителей;
- анализ рынка по обеспечению гарантированной загрузки мощностей объекта.
- предложения по форме сотрудничества;
- информацию по прилагаемой форме.

При этом Департамент стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России указывает, что производители промышленного оборудования самостоятельно определяют техническую, маркетинговую, финансово-экономическую политику и, соответственно, номенклатуру выпускаемой продукции, руководствуясь коммерческими интересами.

Обращаю внимание Департамента, что исходный вопрос звучал *«Прошу Минпромторг России подтвердить достаточность сведений для определения перечня потенциальных производителей и сообщить список организаций, способных наладить производство и обслуживание Установок на принципах контракта жизненного цикла»*. Таким образом, запрошенные Сведения являются в основной своей части преждевременными, поскольку круг производителей не известен.

Текущая стадия инициативы создания Установки – анализ осуществимости и определение наличия существующих образцов, которые могут выступить технической и технологической основой для Установки. Следовательно, прилагаемую к письму Департамента форму заполнить на

текущей стадии невозможно. Кроме того, ответ на этот вопрос ожидается от Минпромторга России.

В перечне политик, перечисленных Департаментом, которые производители определяют самостоятельно не приведены научно-исследовательские и опытно-конструкторских работы (далее **НИОКР**).

Прошу Департамент сообщить о мерах поддержки НИОКР, соотносимых с Установкой, а также подтвердить готовность НТС принять участие в работе на текущей стадии разработки Установки, принимая во внимание, что техническая основа Установки – реакторы на быстрых нейтронах. В случае готовности НТС к работе, прошу сообщить контактные данные представителя НТС.

Касается МИД России

[Письмо МИД России от 30.03.2020 №2028](#) рекомендует внимательнее ознакомиться с Указом Президента РФ «Вопросы Министерства иностранных дел РФ».

Согласно пункту 1 часть 4 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее **Закон**) не может быть ограничен доступ к нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления.

Согласно части 5 статьи 8 Закона государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Обращаю внимание Министерства, что вопросы предыдущего обращения остались без ответа, а именно:

- «Прошу МИД России на основании пункта 1 части 8 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предоставить положение о Приемной МИД России, а также утвержденный документ, определяющий перечень компетенций и вопросов, которые приемная МИД России уполномочена разрешать самостоятельно.»;
- «Прошу Приемную МИД России предоставить аргументацию, подтверждающую вывод о том что сведения в [обращении от 06.09.2019 №188](#) и данные [Механизма](#) не соотносятся с кругом компетенций МИД России».

Подчеркиваю, что право ознакомления с должностными инструкциями и положениями о подразделениях Министерства не может быть ограничено, а также что в предыдущих обращениях

в адрес МИД России была дана исчерпывающая информация относительно международных приложений Механизма.

Согласно части 6 статьи 8 Закона решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

Прошу предоставить ответы на ранее сформулированные в обращении от [20.03.2020 №231](#).

Касаемо Аналитического центра

Обращаю внимание АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» (далее **Аналитический центр**) на отсутствие ответа на предыдущее обращение от [20.03.2020 №231](#).

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

Прошу Аналитический центр направить ответ на обращение от [20.03.2020 №231](#).

Касаемо Правительства Москвы

Москомархитектура

[Письмо Москомархитектура от 13.04.2020 №МКА-20-6168/0-1](#) не содержит ответов на ранее сформулированные в обращении от [20.03.2020 №231](#) 13 вопросов и просьб, сгруппированных в 5 блоков касаемо:

- ВСМ маршрутов и маршрутов трамвая в центре Москвы;
- МЦД;
- Транспортного обслуживания ТиНАО;
- Создания Коммунарской линии метро;
- Проектов планировки Коммунарской линии метро.

Обращаю внимание, что согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с

использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Отсылка на материалы Генерального плана, принятого законом города Москвы от 15.03.2017 №10 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 мая 2010 №17 «О Генеральном плане города Москвы» не является ответом, поскольку Правительство Москвы не предоставило доказательств проведения общественных слушаний, которые требуются согласно пункту 17 статьи 24, пункту 3 статьи 63 Градостроительного кодекса РФ. Таким образом, Правительство Москвы не предоставило доказательств легитимности внесенных в Генеральный план изменений.

Вместе с тем, прошу Правительство Москвы заметить, что вопросы принятия градостроительных решений в части ТиНАО и планировочных решений в области транспорта также остались без ответа, поскольку Правительство Москвы не предоставило информации на основании каких нормативных документов, изысканий, испытаний или анализа руководствуется органы государственной власти города Москвы:

- при определении видов транспорта «метрополитен», «скоростной трамвай», прочие виды наземного городского транспорта и их провозных способностей;
- при оценке градостроительных ограничений в центре Москвы.

Информирую Правительство Москвы о том, что в связи с отсутствием аргументированного ответа со стороны Правительства Москвы касаясь правовых оснований принятия [распоряжения Москомархитектуры от 26.06.2014 №84](#) (далее **Распоряжения МКА**) о начале разработки проекта планировки территории Коммунарской линии метро в Московский городской суд направлены административные иски о признании незаконными:

- [распоряжения Москомархитектуры от 26.06.2014 №84](#), поскольку:
 - Коммунарская линия метрополитена отсутствовала в Генеральном плане г. Москвы на момент издания Распоряжения МКА (см. [Исковое заявление](#));
 - имевшаяся на момент издания Распоряжения МКА в Генеральном линия метрополитена вдоль Ленинского проспекта г. Москвы не может являться основанием для разработки проекта планировки, так как указанная линия относилась в виду экспрессного метрополитена (увеличенные интервалы между остановок и более высокая эксплуатационная скорость движения, см. [Исковое заявление](#));
- Генерального плана г. Москвы в части Коммунарской линии метрополитена и постановления Правительства Москвы от 14.01.2020 №5-ПП «Об утверждении проекта планировки линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» (см. [Исковое заявление](#)).

Вновь прошу Правительство Москвы предоставить аргументированные ответы на вопросы обращения от [20.03.2020 №231](#), а также прошу заметить, что согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» государственный орган, орган местного самоуправления или

должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение.

Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры (далее ДТиРДИ)

[Письмо ДТиРДИ от 24.04.2020 №17-36-4029/20](#) сообщает о затруднительности валидации транспортных карт в вагонах подвижного состава метрополитена во время часов «пик» и ввиду потенциальных злоупотреблений со стороны пассажиров.

Прошу отметить, что расположение валидаторов в вагонах метрополитена целесообразно с целью идентификации пассажиров в условиях эвакуации населения поездами метрополитена. В данном случае мотивации к злоупотреблению со стороны пассажиров не прослеживается.

Электронные паспорта делать единственным средством оплаты проезда не предлагалось.

Управление по работе с обращениями граждан и организации ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности Департамента здравоохранения города Москвы (далее ДЗМ)

[Письмо ДЗМ от 29.04.2020 №50-31-7190/20-2](#) указывает, что основными задачами паллиативной медицинской помощи являются: снятие тягостных симптомов, включая хронический болевой синдром, проведение других мероприятий для улучшения качества жизни пациента. Диагностика и лечения основного заболевания у пациентов, признанных нуждающимися в паллиативной помощи, не предусматривается.

Прошу ДЗМ указать нормативно-правовой акт, которым руководствуется Департамент при оперировании содержанием паллиативной помощи. Вместе с тем прошу Департамент обратить внимание, что факт признания пациента нуждающимся в паллиативной помощи не влечет за собой устранение необходимости диагностики и лечения как основного заболевания, так и сопутствующих заболеваний. Полагаю, что в условиях течения онкологического заболевания тяжесть протекания сопутствующих усиливается, что снижает качество жизни пациента, улучшению которого, в версии письма ДЗМ, призвано оказание паллиативной помощи.

Кроме того, прошу Департамент также отметить, что признание пациента нуждающимся в паллиативной помощи не является тождественным терминальной стадии заболевания. Нахождение пациента на терминальной стадии заболевания не означает целесообразность прекращения лечения как основного, так и сопутствующих заболеваний.

Прошу Департамент оценить актуальность создания многопрофильного паллиативно-диагностического комплекса на 2 500 коек (далее ПДК, см. [Презентацию](#)) и указать нормативно-правовой акт, в соответствии с которым на официальном портале ГБУЗ «Московский многопрофильный центр паллиативной помощи Департамента здравоохранения города Москвы»

(см. <https://cpmdzm.moscow>), в разделе портала «Правила и сроки госпитализации»¹, под заголовком «**Что мы НЕ делаем**» опубликованы следующие положения:

- Не проводим дополнительную диагностику;
- Не проводим специализированное лечение;
- Не оказываем экстренную помощь при острых состояниях и заболеваниях (только перевод в скорпомощные стационары в экстренных случаях);
- Не проводим реабилитационные мероприятия;
- Не устанавливаем окончательный диагноз – к нам попадают пациенты на основании тяжести состояния;
- Не проводим хирургические операции;
- Не проводим химиотерапию и лучевую терапию – эти меры предполагают продолжение лечения;
- Не лечим инфекционные заболевания;
- Не лечим психические заболевания, но принимаем пациентов с деменцией, кожными нарушениями и с психиатрическими диагнозами ВНЕ обострения;
- Не предоставляем индивидуальных сиделок, у нас достаточно персонала.

Настоящим информирую, что ведется разработка архитектурно-градостроительной концепции ПДК, по готовности которой будет направлено дополнительное обращение.

Касаемо Минстроя России

Прошу Министерство дать оценку соответствия Распоряжения МКА действовавшему на момент издания распоряжения федеральному законодательству, принимая все разделы настоящего обращения, включая раздел «Касаемо Правительства Москвы» и «Касаемо Правительства РФ».

Согласно статье 3 Градостроительного кодекса РФ и в соответствии с [решением Московского городского суда от 13.03.2020 по делу 3а-2986/2020](#) законодательство в области градостроительной деятельности находится в совместном ведении.

Касаемо Минэнерго России

Прошу Министерство, принимая все разделы настоящего обращения, включая раздел «Касаемо Правительства РФ», предоставить информацию о потенциальных производителях энергоустановки с возможностью организации горячего водоснабжения, первичной мусоропереработки, отопления с учетом предварительных характеристик:

Наименование	Характеристика	Комментарий
Тепловая мощность, Гкал/ч	>500	

¹ <https://cpmdzm.moscow/patients/pravila-i-sroki-gospitalizacii/>

Наименование	Характеристика	Комментарий
Электрическая мощность, МВт	10	
Топливо	МОКС-топливо, нитридное топливо	Многотопливные реакторы, с замкнутым топливным циклом
Компоновка	Моноблочная	
Транспортабельность	Автомобильным, железнодорожным, авиационным	

Прошу указать подразделения Министерства и предприятия «Росатом», которые были бы заинтересованы в создании Установки, на основе микрореакторов, позволяющих безопасную эксплуатацию в крупнейших агломерациях страны, а также готовые принять участие в работе на текущей стадии анализа осуществимости проекта. По запросу готов предоставить дополнительные сведения об инициативе.

Цель проекта – переход к безвозмездному для населения оказанию коммунальных услуг и сокращения магистральной сетевой компоненты с целью повышения жизнеустойчивости городов. Окупаемость инвестиций предлагается за счет перераспределения местных налогов.

Прошу Министерство сообщить о целесообразности в настоящее время рассматривать возможность оснащения подвижного состава железных дорог силовыми установками на основе реакторов на быстрых нейтронах.

Касаемо Минздрава России

Письмо Министерства [от 25.03.2020 №17-8/3039177-18303](#) не содержат ответов на вопросы касательно паллиативно-диагностического комплекса на 2 500 коек (далее ПДК, см. [Презентацию](#)), сформулированные в обращении от [20.03.2020 №231](#).

Вновь обращаю внимание Министерства, что согласно:

- пункту «м» статьи 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находятся в том числе производство наркотических средств и порядок их использования;
- пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ;
- пункту «в» части 1 статьи 114 Конституции РФ Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в том числе в области здравоохранения;
- посланию Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 «Важнейший вопрос, который имеет не только медицинское, но и социальное, общественное, нравственное измерение, - это организация паллиативной помощи. По оценкам, в ней нуждаются до 800 тысяч человек, а волонтеры мне говорили, может быть, и миллион».

Таким образом, выработка государственной политики в области здравоохранения в целом и онкологии в частности осуществляется в том числе федеральными органами государственной власти. Прошу сообщить позицию Министерства в части целесообразности создания ПДК.

Прошу заметить, что действующее законодательство само по себе не привело к созданию достаточных ресурсов для оказания паллиативной помощи, скорой онкологической помощи обезболивания, а также созданию системы, позволяющей принимать решения о госпитализации с подозрением на онкологию за одни «световые» сутки.

Прошу Минздрав России, принимая во внимание раздел настоящего обращения «Касаемо Правительства Москвы», высказать позицию Министерства относительно целесообразности создания ПДК, а также эффективности для лечения пациентов следующих оговорок ГБУЗ «Московский многопрофильный центр паллиативной помощи Департамента здравоохранения города Москвы», опубликованных в разделе портала <https://cpmdzm.moscow> «Правила и сроки госпитализации»² под заголовком «**Что мы НЕ делаем**»:

- Не проводим дополнительную диагностику;
- Не проводим специализированное лечение;
- Не оказываем экстренную помощь при острых состояниях и заболеваниях (только перевод в скорпомощные стационары в экстренных случаях);
- Не проводим реабилитационные мероприятия;
- Не устанавливаем окончательный диагноз – к нам попадают пациенты на основании тяжести состояния;
- Не проводим хирургические операции;
- Не проводим химиотерапию и лучевую терапию – эти меры предполагают продолжение лечения;
- Не лечим инфекционные заболевания;
- Не лечим психические заболевания, но принимаем пациентов с деменцией, кожными нарушениями и с психиатрическими диагнозами ВНЕ обострения;
- Не предоставляем индивидуальных сиделок, у нас достаточно персонала.

Вновь обращаю внимание Минздрава России, что [обращение в фонд «Вера» от 25.11.2019 №210](#) осталось без ответа.

Касаемо Администрации Президента РФ

В соответствии с подпунктом «е» пункта 5 Положения об Управлении Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций (далее **Управление**), утвержденного Указом Президента РФ от 17.02.2010 №201 (далее **Положение**) основной функцией Управления является в том числе направление обращений для рассмотрения в соответствующие самостоятельные подразделения Администрации Президента Российской Федерации и направление запросов для рассмотрения в соответствующие самостоятельные подразделения Администрации Президента Российской Федерации.

² <https://cpmdzm.moscow/patients/pravila-i-sroki-gospitalizacii/>

Прошу Управление направить настоящее обращение и механизм реализации инфраструктурных проектов (см. <https://www.uzir.ru/mechanizm-rip>):

- в Управление Президента РФ по внутренней политики;
- в Экспертное управление Президента РФ;
- Специальному представителю Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, -

для рассмотрения и ответа заявителю.

Касаемо МЧС России

Прошу Департамент гражданской обороны и защиты населения сообщить о возможности личного приема заявителя руководством Департамента с целью презентации предлагаемых мер массовой эвакуации.

Прошу Департамент в части организации комплексной международной экспертизы принять во внимание письмо Департамента до делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы [от 15.04.2020 №27-20-398/20](#).

В ФСБ России направляется для сведения.

Жуманов Рустам Турдыбаевич



м. +7905 557 4200
rzhumanov@mail.ru
www.uzir.ru

119 261, Москва, Ленинский проспект, д. 85 корп. 3, кв. 76