

06.09.2019 № 188

на № _____ от _____

Правительство РФ

МИД России

**Аналитический центр при Правительстве
РФ**

Правительство Москвы

**Уполномоченному по правам человека в
РФ**

Администрация Президента РФ

копия ФСБ России

Тема: *Механизм реализации инфраструктурных проектов*

Касаемо Правительства РФ

Письма, полученные от Минтранса России, Минпромторга России и АНО «Аналитический центр при Правительстве РФ» (далее **Аналитический центр**) на обращение от 25.06.2019 №169¹ (см. **Приложение 1**) к Председателю Правительства РФ (далее **Обращение**) оставили ряд заданных вопросов без внимания.

В письме Минтранса России от 06.08.2019 №ДЗ-1348-ПП (см. **Приложение 2**) оставлены без внимания ссылки на документы стратегического планирования, федеральное законодательство и ведомственные нормативно-правовые акты министерства, позволяющие оценивать действия органов государственной власти (далее **ОГВ**) субъектов РФ. Минтранс России в своем письме настаивает на отсутствии компетенций в части оценки ОГВ субъектов РФ и предупреждает о прекращении переписки по данному вопросу.

В письме Минтранса России также содержится утверждение об отсутствии в Обращении новых доводов и обстоятельств, которое не соответствует действительности. В Обращении были приведены выдержки из Послания Президента РФ, Основных направлений деятельности Правительства РФ, постановления Правительства РФ от 03.01.1992 №4 «О передаче в муниципальную собственность города Москвы предприятий и организаций Московского метрополитена», постановления Правительства РФ от 30.07.2004 №395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации», Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10.01.2003 №17-ФЗ, Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995 №147-ФЗ и Порядка награждения

¹ Входящий номер регистрации Apparата Правительства РФ П-60656 от 27.06.2019

ведомственными наградами Минтранса России, утвержденного приказом Минтранса России от 30.09.2016 №285 «О ведомственных наградах Министерства транспорта Российской Федерации», которые позволяют оценивать действия ОГВ субъектов РФ.

Минтранс России вновь оставил без ответа вопросы, касающиеся:

- указания на нормативно-правовой акт, запрещающий федеральным ОГВ на проведение оценки ОГВ субъектов РФ;
- предложения о создании подземных станций высокоскоростного железнодорожного транспорта, регионального и пригородного железнодорожного сообщения в пределах Центрального административного округа г. Москвы в интересах глубокой интеграции с инфраструктурой Московского метрополитена.

В связи с тем, что за период 2018-2019 указанная выше позиция Минтранса России была повторена более 19 раз, что свидетельствует об убежденности данного ОГВ в правильности своей позиции, уведомляю Правительство РФ о своем административном исковом заявлении от 03.09.2019 №187 (см. [Приложение 3](#)), зарегистрированном в Тверском районном суде города Москвы за номером 01408/2019 от 03.09.2019, к Администрации Президента РФ (далее **АП РФ**) в том числе по вопросу учреждения Федерального агентства по реализации инфраструктурных проектов (далее **ФАРИП**) и о передаче указанному агентству части полномочий Минтранса России в области внеуличного и городского пассажирского транспорта, поскольку эффективная реализация указанных полномочий возможна только при наличии полномочий оценивать действия ОГВ субъектов РФ.

В письме Минпромторга России от 01.08.2019 №ПГ-20-6601 (см. [Приложение 4](#)) сообщается о разработке беспилотного трамвая ООО «ПК «Транспортные системы». При этом Минпромторг России не сообщает об альтернативах². Просьба к Минпромторгу России указать причины, по которым приведены разработки единственного поставщика. Обращаю внимание, что требование любых конкурсов на поставку любой продукции должна предусматривать многовариантность.

Вместе с тем, должен вновь отметить, что со стороны Минпромторга России не поступили ответы на вопросы, касающиеся:

- определения наилучших доступных технологий³, применимых для создания комплексной энергетической установки с возможностью организации горячего водоснабжения, первичной мусоропереработки, отопления (далее **Изделие**);
- определения потенциальных разработчиков общих технических требований и технических заданий на разработку Изделия;
- определить в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 21 Федерального закона от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в РФ» предприятия, на которых возможно производство Изделия в части реализации преимущества Российской Федерации в условиях конкуренции и сохранение позиций на российском и мировом рынках высокотехнологичной промышленной продукции.

² <https://www.vedomosti.ru/business/news/2019/08/28/809857-rzhd-bespilotnij-poezd>

³ На официальном портале Бюро наилучших доступных технологий (<http://burondt.ru>) сведения отсутствуют

Обращаю внимание Минпромторга России, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» ОГВ обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрения обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение.

Вновь прошу Правительство РФ проконтролировать направление настоящего обращения для рассмотрения:

- во все подразделения Минтранса России, ответственные за выработку государственной политике в области железнодорожного сообщения, метрополитена и городского пассажирского транспорта;
- в подразделения Минпромторга России, ответственные за формирование государственной политики в области железнодорожного транспорта, распределенной энергетики и утилизации отходов.

Касаемо МИД России

Письмо МИД России от 11.07.2019 №2195 (см. [Приложение 5](#)) указывает, что тема моего обращения не относится к компетенции министерства и если обращение будет содержать конкретные вопросы и предложения, относящиеся к сфере деятельности МИД России, то оно будет внимательно рассмотрено и будет дан исчерпывающий ответ.

В соответствии с пунктом 3.1 части 2 Положения о МИД Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 11.07.2004 №865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» (далее **Положение**), основной задачей МИД России является в том числе обеспечение взаимодействия Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями в сфере содействия международному развитию.

В соответствии с пунктом 4 части 6 Положения МИД России реализует дипломатическими и международно-правовыми средствами усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, участника общеевропейского процесса и других региональных механизмов.

Предложенный в рамках Обращения вниманию МИД России механизм реализации инфраструктурных проектов (далее **Механизм**, см. <https://www.uzir.ru/mehanizm-rip>) совместно с приведенными в Обращении предложениями по изменению федерального законодательства способно дополнить арсенал внешнеполитических и внешнеэкономических взаимосвязей РФ с другими странами-участницами ООН инструментарием аутсорсинга функций ОГВ РФ.

Предлагаемый вниманию МИД России Механизм в случае его эффективного воплощения предоставит РФ возможность «экспортировать» функции ОГВ РФ с целью обеспечения непрерывности функционирования ОГВ иностранных государств в условиях разного рода нестабильностей.

Касаемо Аналитического центра

Письмо Аналитического центра от 24.07.2019 №01-12/2573 (см. [Приложение 6](#)) содержит ряд замечаний к Механизму, относящихся к системности описания имеющихся проблем, анализа их причин и последствий их устранения.

Аналитический центр обращает внимание на отсутствие полномочий на внесение каких-либо изменений в действующее законодательство, а также на существенность предлагаемых Механизмом правок действующих федеральных законов. Аналитический центр указывает на принцип разграничения полномочий между федеральными ОГВ и ОГВ субъектов РФ и отмечает актуальность для большинства субъектов РФ задачи расширения налоговой базы, в том числе путем реализации инфраструктурных проектов.

По вопросу изменения порядка в части предоставления права физическим лицам вносить предложения по включению в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее **Комплексный план**) отдельных предложений Аналитический центр отмечает, что любой гражданин являющийся представителем заинтересованных ОГВ, бизнес-, научного и экспертного сообществ, общественных и иных организаций может вносить свои предложения по включению в Комплексный план.

Замечания Аналитического центра к содержанию Механизма носят абстрактный характер и затрудняют ответ. Просьба указать ответственного исполнителя с целью определения структуры и объема необходимых дополнительных сведений относительно Механизма, поскольку в письме от 24.07.2019 №01-12/2573 контактные данные автора не приведены.

Существенность или объем вносимых изменений в действующее законодательство не может являться основанием для отказа от работы над ними. Прогнозируемая эффективность изменения является достаточным условием для претворения его в жизнь. Вместе с тем, хотел бы заметить, что в соответствии с Уставом Аналитического центра, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 27.12.2014 №2751-р, в целях⁴ обеспечения информационно-аналитического и экспертно-аналитического сопровождения приоритетных направлений социально-экономического и научно-технического развития Российской Федерации Аналитический центр имеет право⁵ определять содержание и конкретные формы своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также целями и предметом деятельности, определенными настоящим Уставом.

Кроме того, в соответствии с пунктом «з» части 16 Устава Аналитический центр имеет право направлять предложения в федеральные государственные органы по подготовке нормативных правовых актов по вопросам, затрагивающим компетенцию и сферу деятельности Аналитического центра, участвовать в разработке проектов нормативных правовых актов с целью совершенствования законодательства Российской Федерации.

Прошу отметить, что предлагаемые Механизмом правки действующего законодательства предусматривают дополнение перечня предметов совместного ведения федеральных ОГВ и ОГВ субъектов РФ вопросами пассажирского транспорта и услуг жилищно-коммунального сектора.

⁴ Часть 11 Устава

⁵ Пункт «б» части 16 Устава

Относительно актуальности задачи расширения налоговой базы в субъектах РФ хотел бы заметить, что экономически эффективным увеличение налоговой базы может быть достигнуто за счет экономически эффективных проектов. В условиях, когда и критерии оценки эффективности, и методики оценки, и сама оценка проводится исключительно ОГВ субъекта РФ в условиях отсутствия действенного внешнего аудита⁶ и в условиях социокультурных предпосылок к образованию монополюльно-ориентированных сред (далее **МОС**) определение, контроль и мониторинг реального экономического эффекта инфраструктурных проектов крайне затруднено.

Примером тому может служить программа строительства Московского метрополитена. Реальная эффективная длина линий метрополитена в условиях радиально-кольцевой структуры улично-дорожной сети Москвы и метрополитена при ярко выраженной центростремительной маятниковой пассажирской миграции может составлять не более 20 км, если считать от Кольцевой линии. Межстанционный интервал в 1,5-2 км провоцирует многоэтажную сплошную застройку вдоль зоны тяготения линии метрополитена, в конечном итоге приводящей к тому, что поезда приближаются к Кольцевой линии метрополитена заполненными на уровне предельной вместимости (около 2 500 человек на 8ми вагонный состав).

Таким образом, застройка многоэтажными жилыми массивами периферии Москвы и транспортное обеспечение периферии города исключительно средствами подземного метрополитена приводит к снижению транспортной доступности «срединного пояса» Москвы. Отмечу, что именно «срединный пояс» является основным плацдармом для проектов реновации жилого фонда столицы, которая будет осуществляться также путем возведения многоэтажной застройки.

Естественная заинтересованность Стройкомплекса в расширении строительных объемов и оборотов бюджета при реализации строительных программ может быть компенсирована только выведением из подчинения органов территориального планирования из под административного руководства со стороны Стройкомплекса и подчинением их Минэкономразвитию России на правах территориального подразделения с запретом ведения коммерческой деятельности.

Указанная мера способна разрешить противоречие между целевыми функциями Стройкомплекса и органов территориального планирования, которое может быть выражено в части транспортного обслуживания Москвы в следующем виде: интересы Стройкомплекса ведут к увеличению пассажиропотоков,двигающихся на дистанции 10-15 км, тогда как задача территориального планирования увеличить долю пассажиропотоков на дистанцию менее 5 км.

Кроме того, негативное влияние монополии «Московского метрополитена» на транспортную безопасность может быть существенно смягчена трансформацией «Московского метрополитена» в федеральную площадку развития скоростного транспорта и развитием мультимодальной транспортной системы в Московской агломерации.

Решением указанных проблем, ведущих к снижению качества жизни и снижению рыночной стоимости недвижимости, а также к неоправданному расходованию бюджета, может являться создание сети наземных скоростных трамваев, принимающих на себя пассажиропоток,двигающийся на дистанции 5-10 км, и городских электричек, интегрированных с «Московским

⁶ Контрольно-счетные палаты субъектов РФ формируются законодательными органами, в ряде случаев, не обладающих действенными полномочиями по отрешению от власти высших должностных лиц в субъектах РФ

метрополитеном» в пределах Кольцевой линии метрополитена в подземном исполнении, которые могли бы взять на себя пассажиропоток,двигающийся на дистанции свыше 10 км.

Относительно права физических лиц вносить предложения в Комплексный план хотел бы отметить, что в условиях МОС и темпов роста экономики в 3 раза меньших среднемировых⁷ любые ограничения на инициативу нуждаются в обосновании. В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Прошу Аналитический центр указать в каких целях действующими методиками Аналитического центра по внесению предложений в Комплексный план введены ограничения на конституционное право⁸ физических лиц принимать непосредственное участие в управлении делами государства. Вместе с тем, хотел бы отметить, что троекратное отставание темпов роста экономики является показателем недостаточной эффективности существующих коллективистских традиций инициатив «сверху – вниз».

Касаемо Правительства Москвы

В ответе Москомархитектуры от 04.07.2019 №МКА-20-12598/9-1 (см. [Приложение 7](#)) содержится информация о разработке Новой диаметальной линии метрополитена «Троицк – Улица Новаторов – центральная часть города Москвы». Прошу Правительство Москвы в соответствии со статьей 7 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 №8-ФЗ предоставить описание маршрута и обоснование Новой диаметальной линии метрополитена.

Обращаю внимание на необходимость предоставления ответа по существу вопроса на аргументацию письма от 25.10.2018 №104 (см. [Приложение 8](#)). Вместе с тем отмечаю допустимость объединения подземного участка метрополитена по маршруту «Столбово – Улица Новаторов» с трассировкой скоростного трамвая вдоль Ленинского проспекта до Лубянской площади (см. <https://www.uzir.ru/skorostnoj-tramvaj>). Визуализации станций «Лубянская площадь»⁹, участка от станций «Охотный ряд» до «Площади Гагарина»¹⁰, «Ломоносовский проспект»¹¹ приведены на сайте www.uzir.ru.

Ответ Москомархитектуры от 01.08.2019 №МКА-20-14236/9-1 (см. [Приложение 9](#)) вновь отмечает планы Правительства Москвы о создании линии метрополитена от Троицка до станции БЦК «Улица Новаторов» вместе с несоответствующим действительности утверждением, что пассажирские потоки 25,0-30,0 тыс. человек в час на направление могут быть перевезены только метрополитеном – подразумевается подземный способ проложения маршрута.

Москомархитектура также отмечает, что принятие решения о проекте государственно-частного партнерства возможно согласно процедурам Федерального закона «О государственно-частном

⁷ [Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемые изменения цен \(тарифов\) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов](#)

⁸ Часть 1 статьи 32 Конституции РФ

⁹ <https://www.uzir.ru/kopiya-lomonosovskij-prospekt>

¹⁰ <https://www.uzir.ru/vizualizacii>

¹¹ <https://www.uzir.ru/lomonosovskij-prospekt>

партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 №224-ФЗ (далее **224-ФЗ**).

Прошу Правительство Москвы заметить, что внесение того или иного проекта в Генеральный план без обоснования не прибавляет целесообразности. Прошу предоставить доказательства указанного утверждения «пассажирские потоки 25,0-30,0 тыс. человек в час на направление могут быть перевезены только метрополитеном» с явным указанием способом проходимости.

Прошу Правительство Москвы заметить, что подача проектных предложений физическим лицом в соответствии с 224-ФЗ невозможна. В связи с этим прошу Правительству Москвы предложить иной порядок, позволяющий направить материалы проекта скоростного трамвая от лица гражданина РФ.

Касаемо Уполномоченного по правам человека в РФ

В Обращении был сформулирован вопрос касаясь содержащихся в письме Аппарата Уполномоченного по правам человека от 27.02.2019 №7015-22 планов переслать результаты рассмотрения прокуратурой г. Москвы (осуществляющей надзор за исполнением законов) моего обращения на имя Уполномоченного по правам человека от 13.12.2018 №125 (входящий номер Ж-332 от 18.12.2018).

Вновь прошу Вас сообщить текущий статус рассмотрения прокуратурой г. Москвы моего обращения.

Касаемо Администрации Президента РФ

Настоящим информирую о направлении административного искового от 03.09.2019 №187 (см. [Приложение 3](#)), зарегистрированном в Тверском районном суде города Москвы за номером 01408/2019 от 03.09.2019, к АП РФ об обязанности совершить определенные действия и по оспариванию отказа передать на содержательное рассмотрение Обращения в аналитические подразделения АП РФ и непосредственно адресату.

Прошу АП РФ прокомментировать утверждение Аналитического центра об отсутствии полномочий по внесению изменений в действующее федеральное законодательство и оказать содействие в получении ответа на Обращение со стороны Уполномоченного по правам человека в РФ.

Вместе с тем информирую АП РФ о своих обращениях в соответствии с частью 3 статьи 46 Конституции РФ в Совет ООН по правам человека (см. [Приложение 10](#)), ЕСПЧ (см. [Приложение 11](#)), и ПАСЕ (см. [Приложение 12](#)).

ФСБ России направляется для сведения.

Приложения (доступны в электронном виде по гиперссылкам на сайте www.uzir.ru):

1. [Обращение от 25.06.2019 №169, 9 страниц;](#)
2. [Письмо Минтранса России от 06.08.2019 №ДЗ-1348-ПГ, 1 страница;](#)
3. [Административное исковое заявление от 03.09.2019 №187 в Тверской районной суд города Москвы, 8 страниц;](#)
4. [Письмо Минпромторга России от 01.08.2019 №ПГ-20-6601, 1 страница;](#)
5. [Письмо МИД России от 11.07.2019 №2195, 1 страница;](#)
6. [Письмо Аналитического центра от 24.07.2019 №01-12/2573, 3 страницы;](#)
7. [Письмо Москомархитектуры от 04.07.2019 №МКА-20-12598/9-1, 1 страница;](#)

8. [Обращение от 25.10.2018 №104](#), 5 страниц;
9. [Письмо Москомархитектуры от 01.08.2019 №МКА-20-14236/9-1](#), 2 страницы;
10. [Обращение в Совет ООН по правам человека](#), 11 страниц;
11. [Обращение в Европейский суд по правам человека](#), 13 страниц;
12. [Обращение в Бюро ПАСЕ](#), 3 страницы.

Жуманов Рустам Турдыбаевич



м. +7905 557 4200
rzhumanov@mail.ru
www.uzir.ru

108814, Москва, п. Коммунарка, ул. Ясная д.5, кв.116.